

Приједлога стратегије развоја туризма у Федерацији Босне и Херцеговине" у облику субвенције у износу од 50.000,00 КМ. Уз Захтјев подносилац је доставио:

- попуњен Образац за пријављивање програма државне помоћи у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Образац пријаве),
- Одлуку Владе Федерације БиХ о усвајању Програма утрошка средстава са критеријумима расподеле средстава "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Трансфер за развој туризма" утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2014. годину Федералном министарству околиша и туризма ("Службене новине Федерације БиХ", број 53/14) (у даљем тексту: Одлука о усвајању Програма утрошка средстава),
- Уговор број: 06-22-8-1016/14-63, закључен 08.09.2014. године између Федералног министарства околиша и туризма и Економског института Сарајево (у даљем тексту: Уговор број: 06-22-8-1016/14-63),
- Одлуку о додјели средстава Федералног министарства околиша и туризма, број: 06-22-8-1016/14-63 од 08.09.2014. године (у даљем тексту: Одлука о додјели средстава).

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Закон), Федерално министарство финансија је својим актом дало консултативно мишљење, број: 06-14-1-23/14 од 17.12.2014. године, на пријаву државне помоћи од Федералног министарства околиша и туризма за додјелу субвенције Економском институту Сарајево, те уз то мишљење доставило Савјету наведене прилоге и Образац пријаве, сходно одредби члана 12. став (2) Закона.

Федерално министарство околиша и туризма је 20. 02. 2015. године накнадно доставило сљедеће акте:

- копију Информације Федералног министарства околиша и туризма, из новембра 2012. године, упућене Влади Федерације БиХ,
- копију Закључка Владе Федерације БиХ, број: 356/2013 од 15.05.2013. године,
- копију акта Федералног министарства околиша и туризма, број: 06-22-713/13-1 од 06. 06. 2013, упућеног Делегацији Европске уније у БиХ, којим се предлаже да Европска унија суфинансира измјене и допуне Стратегије развоја туризма у ФБиХ у оквиру пројекта "Техничка помоћ за подршку туристичкој индустрији у БиХ" (ЕУ - Tourism BiH Technical Assistance to Support Tourism Industry in BiH),
- копију акта од 10.07.2013. године, који је Делегација ЕУ у БиХ упутила Федералном министарству околиша и туризма,
- копију акта Федералног министарства околиша и туризма, број: 06-22-713/13-2 од 22.07.2013. године, упућеног Делегацији ЕУ у БиХ,
- копију акта Федералног министарства околиша и туризма, број: 06-22-713/13-2 од 11.10.2013. године, упућеног Делегацији ЕУ у БиХ, којим се предлаже суфинансирање израде Стратегије развоја туризма у ФБиХ,
- копију акта Економског института Сарајево, број: 08/14 од 22.01.2014. године, којим се даје понуда Федералном министарству околиша и туризма за ревизију документа Стратегија развоја туризма ФБиХ за период 2008 - 2018. и којим се

Министарство обавјештава да се Економски институт придружује тиму стручњака у оквиру пројекта ЕУ Tourism BiH,

- копију акта Федералног министарства околиша и туризма, број: 06-22-92/14 од 29.01.2014. године, којим се прихвата понуда Економског института Сарајево,
- копију акта Економског института Сарајево од 22.01.2014. године, упућеног Федералном министарству околиша и туризма,
- копију акта Економског института Сарајево, број: 21/14 од 21.02.2014. године, упућеног Федералном министарству околиша и туризма,
- копију Уговора, број: Europe Aid/129357/C/SER/VA - пројекат ЕУ Tourism BiH - ангажовање експерта на период јануар 2014 - мај 2014. који ће радити на ревизији развојне стратегије туризма у ФБиХ,
- копију Позива Федералног министарства околиша и туризма за радионицу о ревизији Стратегије развоја туризма ФБиХ за период 2008 - 2018, број: 06-22-331/14 од 20.03.2014,
- копију Записника са радионице од 27. 03. 2014,
- копију акта Федералног министарства околиша и туризма, број: 06-22-331/14-1 од 01.04.2014, упућеног туристичким заједницама у Федерацији БиХ.

2. Примјењени прописи

Савјет је у поступку примјенио одредбе Закона које су релевантне за предметни захтјев.

3. Утврђивање чињеница

На основу достављених података, Савјет је у поступку утврдио сљедеће:

Закључком Владе ФБиХ, број: 356/2013, задужено је Федерално министарство околиша и туризма да спроведе активности у вези са измјеном и допуном Приједлога стратегије развоја туризма у ФБиХ, у сарадњи са стручњацима из пројекта ЕУ Tourism и кантоналним министарствима надлежним за област туризма и угоститељства у ФБиХ.

Федерално министарство околиша и туризма упутило је 06.06.2013. Захтјев Делегацији ЕУ у БиХ за техничку помоћ у ревизији наведене стратегије. Дана 10.07.2013. Делегација ЕУ у БиХ одговорила је Федералном министарству да пројекат ЕУ Tourism може да понуди ограничену помоћ Федералном министарству околиша и туризма у ревизији Стратегије. Федерално министарство околиша и туризма 22.07.2013. прихваћа понуђену асистенцију Делегације ЕУ у БиХ која је ограниченог обима.

У складу са тачком III подтачка 5. Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава, Влада Федерације БиХ обавезала се да ће посредством Федералног министарства околиша и туризма Економском институту Сарајево додијелити средства у износу од 50.000,00 КМ за финансирање Програма подршке измјена и допуна Приједлога стратегије развоја туризма у Федерацији Босне и Херцеговине у сарадњи са стручњацима из ЕУ - Tourism BiH.

Уговором број: 06-22-8-1016/14-63, закљученим на основу Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава, Федерално министарство околиша и туризма обавезује се да ће додијелити средства Економском институту Сарајево у износу од 50.000,00 КМ за реализацију пројекта "Финансирање Програма подршке измјена и допуна Приједлога стратегије развоја туризма у Федерацији Босне и

Херцеговине", те да ће вршити контролу утрошка одобрених средстава и обављати надзор над реализацијом пројектних циљева, док се Економски институт Сарајево обавезује да ће реализовати наведени пројекат, да ће средства користити намјенски и у року од 30 дана након реализације Пројекта Федералном министарству околиша и туризма поднијети коначни извјештај о реализацији Пројекта и његовим резултатима.

Одлуком о додјели средстава утврђено је да ће се средства за суфинансирање пројекта "Финансирање Програма подршке измјена и допуна Приједлога стратегије развоја туризма у Федерацији Босне и Херцеговине" додијелити Економском институту Сарајево из средстава утврђених Одлуком о усвајању Програма утрошка средстава, те да ће даном ступања на снагу ова одлука бити достављена Федералном министарству финансија на извршење.

4. Доношење одлуке

Савјет је разматрао Захтјев Федералног министарства околиша и туризма на 27. сједници, одржаној 25. фебруара 2015. године, те приликом доношења одлуке узео у обзир цијелокупну документацију.

С обзиром да је Федерално министарство околиша и туризма додијелило државну помоћ кориснику Економски институт Сарајево у износу од 50.000,00 КМ, што произлази из Уговора број: 06-22-8-1016/14-63 и Одлуке о додјели средстава, Савјет је провео поступак *ex post* (накнадног) одобрења, у складу са чланом 12. став (7) Закона.

Савјет је током поступка накнадног одобрења примарно требао да утврди да ли државна помоћ у облику субвенције додијељена кориснику Економски институт Сарајево за реализацију пројекта "Финансирање Програма подршке измјена и допуна Приједлога стратегије развоја туризма у Федерацији Босне и Херцеговине" представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона.

Приликом утврђивања да ли државна помоћ додијељена Економском институту Сарајево за реализацију пројекта "Финансирање Програма подршке измјена и допуна Приједлога стратегије развоја туризма у Федерацији Босне и Херцеговине" представља државну помоћ, Савјет је разматрао јесу ли кумулативно испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона, односно да ли је ријеч о трансферу државних средстава, да ли су средства помоћ која кориснику помоћи доносе економску предност коју он не би остварио кроз своје редовно и нормално пословање, да ли се предложена средства додјељују кориснику на селективној основи и да ли додјелом предложених средстава постоји могућност нарушавања тржишне конкуренције давањем предности на тржишту кориснику државне помоћи, нарочито у мјери у којој то може да утиче на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.

Савјет је утврдио да је Одлуци Владе Федерације БиХ о усвајању Програма утрошка средстава претходило доношење Закључка Владе Федерације БиХ, број: 356/2013, којим је задужено Федерално министарство околиша и туризма да спроведе активности у вези са измјеном и допуном Приједлога стратегије развоја туризма у ФБиХ, у сарадњи са стручњацима из пројекта EU Tourism и кантоналним министарствима надлежним за област туризма и угоститељства у ФБиХ, те да је ревизију постојеће Стратегије развоја туризма у Федерацији БиХ дијелом финансирала Европска унија кроз пројекат EU Tourism.

На основу чињеница утврђених током поступка, произлази да је у конкретном случају ријеч о трансферу државних средстава и да се средства додјељују на селективној основи. Међутим, реализацијом пројекта

"Финансирање Програма подршке измјена и допуна Приједлога стратегије развоја туризма у Федерацији Босне и Херцеговине", за износ утврђен Уговором број: 06-22-8-1016/14-63, Економски институт Сарајево не стиче економску предност коју не би остварио кроз своје редовно и нормално пословање, јер је реализација наведеног пројекта извршена у складу са уобичајеним тржишним условима под којима Економски институт врши услуге истраживања из области туризма у које спада и овај пројекат, те се додјелом средстава не може нарушити конкуренција на тржишту.

На основу Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава, Уговора број: 06-22-8-1016/14-63 и Одлуке о додјели средстава која се сматра саставним дијелом наведеног уговора, Савјет је утврдио да је у конкретном случају ријеч о облигационом односу између наручиоца посла - Федералног министарства околиша и туризма, са једне стране, и извршиоца посла - Економског института Сарајево, са друге стране, чија су међусобна права и обавезе регулисане Уговором.

Слиједом наведеног, Савјет је у поступку утврдио да средства која је Федерално министарство околиша и туризма исплатило Економском институту Сарајево не представљају државну помоћ у смислу Закона, јер није испуњен услов према којем додијељена државна помоћ Економском институту Сарајево обезбјеђује економску предност у односу на конкуренте, те се додјелом државне помоћи не може нарушити конкуренција на тржишту давањем предности на тржишту кориснику државне помоћи, нарочито у мјери у којој то може да утиче на испуњење међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.

У складу са наведеним, Савјет је одлучио као у диспозитиву овог рјешења.

Упутство о правном лијеку:

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против њега није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Број УП/1 07-26-1-21-2/14
25. фебруара 2015. године
Источно Сарајево

Председавајућа
Савјета за државну помоћ БиХ
Мира Вујева, с. р.

Na osnovu člana 12. stav (3) tačka c) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 10/12) i člana 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), rješavajući u postupku ocjene usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na osnovu Zahtjeva Federalnog ministarstva okoliša i turizma za odobrenje državne pomoći Ekonomskom institutu Sarajevo za realizaciju projekta "Finansiranje Programa podrške izmjena i dopuna Prijedloga strategije razvoja turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine", Vijeće za državnu pomoć Bosne i Hercegovine na 27. sjednici, održanoj 25. februara 2015. godine, donijelo je

RJEŠENJE

1. Utvrđuje se da državna pomoć sadržana u Zahtjevu Federalnog ministarstva okoliša i turizma za odobrenje državne pomoći korisniku Ekonomski institut Sarajevo za realizaciju projekta "Finansiranje Programa podrške izmjena i dopuna Prijedloga strategije razvoja turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine" u iznosu od 50.000,00 KM ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini.